

明日大嶼



2018年10月10日行政長官林鄭月娥公佈了上任後第二份施政報告，當中提出了「明日大嶼」願景計劃，耗資約5,000億港元去填出1700公頃的人工島，對比2018-2019年政府總開支的5,500億港元，投資額之巨，自不然引起了社會激烈的討論，有議員形容「明日大嶼」是燃燒香港人的儲備，更有人戲稱此計劃為「明日大愚」。

填出90個維園

政府提出的「明日大嶼」願景計劃是於中部水域交椅洲和喜靈洲分階段建造人工島，首階段在交椅洲附近建造約1,000公頃的人工島，並爭取2025年開展工程。至於第二階段則在喜靈洲附近建造約700公頃的人工島，要視乎研究結果和需要，現時沒有擬訂施工時間表。整體發展目標是建立約1,700公頃的人工島，將等於90個維多利亞公園，期望由2032年起分階段完成填海後可興建26至40萬個單位，當中七成為公營房屋，可供70至110萬人居住。政府希望此計劃可以應對長遠房屋土地供應問題，同時將現時市區的稠密人口分散，從而加快舊區重建，改善居住環境及增加社區設施，達致全港空間發展布局更均衡。此外，填海亦將提供約400萬方米商業及寫字樓的樓面總面積，成為繼中區及九龍東之後，香港第三個核心商業區，創造34萬個就業職位。

除了人工島外，欣澳和龍鼓灘近岸亦將填海共約300公頃。其中欣澳將提供約80公頃土地儲備作為休閒和娛樂匯點等用途，龍鼓灘200公頃土地則作工業用途，以安置棕地作業；至於小蠔灣會進行

小規模填海，發展為公、私營房屋及社區設施。

發展計劃中會建設策略性道路及鐵路網絡，連接屯門沿海地區、北大嶼山、中部水域人工島和港島北傳統商業中心，以及推展一條與北大嶼山公路並行的高速公路和改善龍門路。運輸走廊可望紓緩現時西鐵綫和屯門公路繁忙時段的擠逼情況。

爭議不絕

如此一個規模龐大、對香港未來有深遠影響的計劃，自不然引起了社會激烈的討論。贊成的認為利用填海增加土地供應，可以更快捷直接減輕市民住屋需求的問題，而配套的新增交通設施同時能疏導新界西與市區之間的交通和減輕三條過海隧道負荷。而透過賣地可讓人工島帶來財政收入，足以彌補填海的開支；如果再加上當中所產生經濟活動的稅收及其他社會效益，更會為香港帶來長遠收益。至於工程費用可以攤分二、三十年進行，每年不過數百億，以香港政府的財力，應付計劃可說是綽綽有餘。

不過亦有不少人批評興建人工島的成本高，再加上公共工程超支已變成「常態」，而近年內地限制填海用海砂出口又已令海砂價格上漲；擔心最終工程費用或高達一萬億，會掏空香港全部的儲備。此

外填海耗時甚長，相對而言，發展現有的鄉村土地，例如「棕地」可以更快提供房屋予有需要的市民，因此有不少人士質疑明日大嶼的必要性。

從環境角度而言，交椅洲一帶水域擁有極具生態價值的完整珊瑚區，是部份魚類的常用通道，填海將會為生態環境帶來破壞。至於技術層面，前天文台台長林超英於其網誌撰文，表示氣候暖化使超強颱風增多，提高風暴潮風險；而東大嶼都會位處海中心深水位置，必須設計針對10米以上高度湧浪的防禦工程，才能避免出現類似超強颱風山竹襲港時杏花邨及海怡半島的受災情況。

出自密室

不過最吸睛的批評可能是來自前立法會主席曾鈺成的批評，他在報章專欄中指林鄭月娥準備撰寫施政報告時，曾不斷呼籲公眾對報告內容發表意見，「人們會以為，寫入施政報告的東西，都是來自大眾的、人們期待的；而不是出自密室的，令人驚訝的。」

身兼土地供應專責小組委員的曾鈺成，也對明日大嶼的計劃感到驚訝，那專責小組有甚麼作用呢？因著香港現時和長遠所面對土地短缺的問題，政府於2017年9月成立了土地供應專責小組，由黃遠輝擔任主席；專責小組的目標是凝聚社會最大共識，並以公眾參與所收集到的意見為基礎，擬訂概括綱領，就整體土地供應策略及不同土地供應選項的優次，向政府提出建議。小組本計劃於2018年年底向政府提交報告，但在報告尚未面世前，政府已選擇了明日大嶼作為解決方案；也怪不得有人將黃遠輝與當年負責為政府研究「全民退休保障」的周永新教授聯想在一

起，慨嘆他們枉為政府盡心盡力去出謀獻策，原來政府已有一套自己的計劃。

不過更氣憤的恐怕是小市民。土地供應專責小組於2018年4月進行了為期五個月的「土地大辯論」，舉行了超過180場不同形式的公眾參與活動。期間小組收到超過65,000份書面意見，超過28,000份實體和網上問卷，另外隨機抽樣的電話意見調查亦成功訪問了約3,000名市民。小組指參與的有中學生、專上學生、青少年、老友記等不同年齡、不同背景的市民；其實大家都應該是因為關心香港社會未來的發展才會這樣熱情參與。事實上，土地大辯論可能是近年來市民最大規模地參與製訂公共政策的活動，本來是政府尊重民意的一次示範，可是現時的結果可能會令大家覺得縱使市民有任何意見，仍是徒然的；也許大家戲稱明日大嶼為「明日大愚」，其「愚」字有另一層寓意。

公眾參與

市民參與公共政策本是公民的權利和義務，而市民參與更是提高公民對社會的歸屬感、對政府的信任度及對政策的認同度的歷程。香港由殖民地，發展到今天「港人治港」的特別行政區，市民在公共政策製訂過程中的參與機會及所起的影響力仍然被人詬病，伴隨而來的是市民對政府日益的疏離感與對不同政策都有許多猜疑，這對社會整體絕不是一種良性發展。大家對這個發展有甚麼意見呢？你認為政府應該怎樣聽取民意呢？就讓我們一起來思考一下。

